

唐山市应急管理局

致全市非煤矿山企业的一封信

尊敬的全市各非煤矿山企业家和员工朋友们：

你们好！近年来，全市广大非煤矿山企业家在市委、市政府的正确领导下，抢抓机遇，艰苦创业，发展企业，奉献社会，为我市经济高质量发展和安全发展做出了重要贡献。特别是自 2022 年 3 月 19 日我市疫情出现以来，各矿山企业家积极捐款捐物，彰显了企业的政治自觉和责任担当，树立了良好的社会形象，为全市疫情防控贡献了力量。在此，唐山市应急管理局对全市的非煤矿山企业家和员工朋友表示衷心的感谢！

安全是矿山行业永恒的主题，没有安全稳定的环境，矿山企业谈不上发展，甚至无法生存。回顾以往，2020 年，重庆市连续发生“9·27”松藻煤矿事故和“12·4”吊水洞煤矿事故之后，作为全国的内陆缺煤城市，重庆市委痛下决心，决定全面退出煤炭开采行业，对全市 44 座煤矿全部实施关闭。2021 年，山东笏山金矿“1.10”事故和曹家洼金矿“2.17”事故发生后，山东省对全省非煤矿山企业实施了逐矿停工检查、诊断评估，山东省作为全国重要的黄金产业基地，2021 年上半年产量减半，带来巨大的经济损失。2021 年 8 月 6 日，遵化市玉兴矿业有限公司发生一起透

水事故，造成 2 人死亡。事故发生后，遵化市矿山企业全部停产停工，直至 2021 年底方陆续恢复建设施工，玉兴矿业公司因发生事故并瞒报，导致被提请注销采矿许可证。这起发生在我们身边的事故更是让人警醒。

今年以来，全国多地发生非煤矿山生产安全事故。3 月 27 日，山西吕梁道尔铝业违规建设的尾矿库溃坝，虽未造成人员伤亡，但导致大量林地被埋、道路堵塞、企业围墙冲毁，影响及其恶劣。特别是进入 4 月份，全国范围内非煤矿山行业事故多发，已发生生产安全事故 12 起、死亡 22 人，其中较大事故 3 起、死亡 10 人。4 月 11 日，张家口涿鹿吉庆矿业有限责任公司发生冒顶片帮事故，造成 2 人死亡；4 月 18 日，安徽霍邱新集铁矿发生重大火灾涉险事故，当班井下 155 人，18 人涉险，后经全力抢险，17 人获救，1 人死亡。唐山市作为矿产资源大市，近年来安全生产形势虽相对平稳，但一大部分矿山企业，特别是民营中小型矿山企业安全管理水平不高、安全投入不足、安全设备设施更新维护保养不足问题仍较为突出，加之受疫情管控措施及火工品供应等影响，短期停工停产及复工复产后赶工期、抢进度、追产量等情况多发频发，安全生产形势亦尤为严峻。

近日，国家矿山安全监察局先后印发了《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》（以下简称《指导意见》）和《关于进一步强化安全生产责任落实坚决防范遏制矿山重特大事故的若干措施》（以下简称《若干措施》），对严格矿山源头管控、严格

安全生产基本条件、严格安全和技术管理、加强外包工程安全管理等方面提出了明确的指导意见；对压实地方党委政府领导责任、部门监管和企业主体责任、扎实开展安全生产大检查、强化落实重大风险研判和重大灾害超前治理等方面细化了具体落实措施。以上两个文件将是今年及今后一段时期做好非煤矿山安全生产工作的纲领性文件，请各非煤矿山企业主要负责人务必要提起高度重视，强化宣贯培训，切实抓好各项措施要求的贯彻落实。

一是要严格落实企业主要负责人责任。矿山企业法定代表人、实际控制人等主要负责人要依法履行第一责任人责任，对本单位安全生产负总责，保证现场履职时间，严格执行矿领导带班下井制度，保证安全、技术管理机构健全，安全投入到位，全员岗位责任制落实到位。

二是要科学有序组织生产建设。要严格落实安全风险研判与承诺公告制度，努力提升“双控”机制和信息化平台创建运行质量，确保“双控”机制发挥最大效用。要依法合规组织生产施工，确保具备必须的安全生产基本条件，坚决杜绝未经安全许可擅自开工生产建设、以采代建、不按设计组织生产施工等违法违规行为。

三是要从严管控“危险”作业。对非煤矿山行业企业的动火、爆破等高风险作业要提级管理，必须对作业过程面对的风险进行辨识评估，在危险作业现场要明确现场管理人员，全程加强管理，确保危险可防可控、作业安全。

四是要严格外委施工管理。要严格外委施工单位安全条件和作业资格审查，对不具备安全生产条件和外包项目作业资质的外包单位坚决予以清退。要

切实落实外包工程安全生产主体责任，对承包单位实施统一管理，做到管理、培训、检查、考核、奖惩“五统一”，严禁“以包代管、包而不管”。五是要扎实开展安全生产大检查。要对照《指导意见》、《若干措施》和安全生产法律法规、规程标准要求，扎实开展安全生产大检查。企业主要负责人要亲自安排部署，组织本单位专业技术人员和各层级管理人员，对照排查标准要求，从每一项管理工作、每一项规章制度、每一台设备设施、每一个工作岗位查起，全方位、全覆盖、深入细致的自查安全隐患。对自查发现的隐患要建立台账，做到整改措施、责任、资金、时限和应急预案“五落实”，确保存量隐患整改到位，增量隐患动态清零。对自查发现的重大隐患要及时向属地应急管理部门报告，并采取有效的管控措施，重大隐患未消除前，严禁进入危险区域作业。六是要强化值班值守和应急演练。疫情管控关键时期等特殊时段，企业主要负责人、安全管理人员等关键岗位人员必须在岗在位，强化生产建设活动的全过程安全管理。要不断完善应急预案和现场处置方案，加强业务培训和应急演练，遇有突发情况，科学高效处置施救，最大程度减少人员伤亡和财产损失。七是要严格落实事故报告制度，对矿山生产安全事故隐瞒不报、谎报或者拖延不报的，一经查实，将对直接责任人和负有管理领导责任的人员依规依纪依法从严追究责任，对相关企业予以高限行政处罚，并纳入“黑名单”。八是要毫不松懈做好疫情防控。要严格落实国家和省、市有关疫情防控要求，积极配合相关部门如实上报

人员信息，落实各项消杀和监测等防控措施，加强对本企业员工新型冠状病毒感染肺炎知识宣传，坚持疫情防控不松懈。

全市非煤矿山行业的朋友们，保障职工的生命安全是企业应尽的法定职责！希望全市各非煤矿山企业迅速行动起来，坚决贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，按照国家、省、市统一安排部署要求，认真组织好安全生产大检查，切实履行企业安全生产主体责任，克服松懈麻痹思想，做好事故隐患排查整改，严格执行各项法律法规和安全生产管理制度，强化安全生产基础工作，不断提升企业本质安全水平，全力防范遏制生产安全事故的发生，为我市矿山行业高质量发展提供有力的安全支撑，以优异成绩迎接党的二十大召开。

最后，衷心祝愿全市各矿山企业安全生产、事业蒸蒸日上，祝愿广大员工及家属家庭和谐美满、幸福安康！

